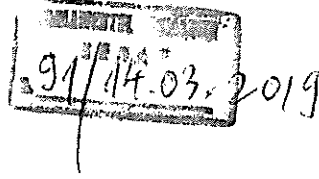


PRIM MINISTRU



260
04032019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind acordarea unui pachet-trusou pentru nou-născuți*, inițiată de doamna deputat PNL Mara Calista și un grup de parlamentari PNL, USR, PSD, UDMR, independenți (**Bp. 667/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unui pachet-trusou gratuit pentru fiecare copil născut viu la momentul externării din spital/maternitate sau împreună cu eliberarea certificatului de naștere, după caz, constând în produse de îngrijire și/sau lenjerie de primă necesitate, fondurile necesare urmând a fi suportate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Potrivit inițiatorilor, pachetul-trusou reprezintă *"un ajutor propriu-zis util părinților, tutorelui, curatorului, persoanei căreia i-a fost dat în plasament familial copilul, inclusiv asistentului maternal sau persoanei căreia i-a fost încredințat copilul în vederea adopției pentru îngrijirea nou-născutului"*

II. Observații

1. Menționăm că, potrivit *Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate (POAD), din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane (FEAD)*, se asigură acordarea de trusouri pentru nou-născuți pentru cele mai dezavantajate cupluri mamă-nou-născut. Programul este administrat de Ministerul Fondurilor Europene, iar cuplurile mamă-nou-născut cu risc de sărăcie și excluziune socială sunt identificate de către asistentul social de la spitalul unde s-a înregistrat nașterea, respectiv de către profesioniștii din serviciile sociale de comunitate, conform *Hotărârii Guvernului nr. 1103/2014 pentru aprobarea metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți în unități sanitare, cu modificările și completările ulterioare*. Numărul potențial al beneficiarilor estimat de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale și Ministerul Sănătății este de aproximativ 30.000 pe an.

În acest context, este de menționat faptul că în actualul *Program Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate 2014-2020* au fost introduse trusourile pentru nou-născuți cu risc de a fi abandonăți. Conform datelor disponibile pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene, bugetul alocat acestei componente este de 12 milioane de euro. Mai mult, instituțiile implicate în acordarea trusoului sunt cele care au atribuții în ceea ce privește lucrul cu gravidele și cu nou-născutul expus riscului de părăsire, cele aparținând domeniului sănătății având un rol primordial. În fapt, distribuirea produselor către destinatarii finali este prevăzută a fi făcută o singură dată, în momentul externării din maternitate, iar măsuri auxiliare care includ indicații de utilizare a trusoului și de îngrijire a nou-născutului sunt prevăzute a fi realizate de personalul din cadrul unităților sanitare, respectiv asistenți sociali, asistente medicale, medici.

2. Precizăm faptul că propunerea legislativă reglementează acordarea pachetului-trusou și tutorelui, curatorului, persoanei căreia i-a fost dat în plasament copilul, asistentului maternal, persoanei căreia i-a fost încredințat copilul în vederea adopției. Pentru aceste situații, nu este reglementat momentul la care/până la care persoanele respective pot intra în posesia trusoului, având în vedere că sunt măsuri speciale de protecție a copilului

care se instituie în funcție de fiecare situație în parte, la vârste diferite, în raport cu interesul superior al copilului.

La art. 2 alin. (1) al inițiativei legislative se reglementează posibilitatea persoanelor prevăzute la art. 1 de a opta pentru primirea pachetului-trusou, subînțelegându-se că acestea pot opta între a primi sau nu trusoul, context în care nu se precizează modul în care poate opta persoana, respectiv modalitatea de exprimare a opțiunii.

De asemenea, nu se reglementează clar cine asigură acordarea trusoului, unitatea spitalicească sau autoritatea administrației publice locale.

3. Totodată, propunerea legislativă prevede asigurarea fondurilor pentru acordarea trusoului de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, dar nu și fondurile din care se suportă cheltuielile privind depozitarea și distribuția produselor, având în vedere că art. 6 alin.(3) lit. a) face referire la "*modul de acordare de autoritățile publice locale a pachetelor de trusou*".

Efortul financiar generat de aplicarea acestui program ar fi de circa 142,5 milioane lei pentru un număr de aproximativ 190.000 nou-născuți/an.

În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor *Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

4. De asemenea, precizăm că, în prezent, este în vigoare *Legea nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia se acordă alocația pentru susținerea familiei ca formă de sprijin pentru familiile cu venituri reduse care au în creștere și îngrijire copii în vârstă de până la 18 ani.

Alocația menționată mai sus se acordă lunar și cuantumul acesteia este stabilit prin raportare la ISR, diferențiat în funcție de venitul familiei/persoanei singure.

5. Conform prevederilor art. 73 alin. (3) lit. h) din *Constituția României, republicată*, prin lege organică se reglementează infracțiunile, pedepsele și regimul executării acestora.

Totodată, potrivit art. 1 alin. (5) din *Legea fundamentală*, "*În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie*". Acest principiu constituțional impune respectarea ierarhiei normelor juridice, condiție fundamentală a statului de drept și implică conformitatea normelor juridice inferioare față de cele superioare.

În acest context, soluția propusă la art. 6 alin. (1), potrivit căreia nerespectarea prevederilor din cuprinsul inițiativei legislative atrage răspunderea penală ce urmează a fi stabilită, ulterior, prin hotărâre de Guvern, este de natură a aduce atingere prevederilor constituționale mai sus menționate, conducând, astfel, la încălcarea *principiului ierarhiei și forței juridice a actelor normative*.

În același sens, apreciem că, și celelalte forme ale răspunderii prevăzute la acest articol, respectiv răspunderea disciplinară, administrativă și civilă, trebuie stabilite tot prin lege, în caz contrar norma fiind lipsită de previzibilitate, neclară și încalcă *principiul ierarhiei actelor normative*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului